Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 5 октября 2018 г. N 14-3/2095930

Департамент организации экстренной медицинской помощи и экспертной деятельности совместно с главным внештатным специалистом по первой помощи Минздрава России рассмотрел обращение и сообщает следующее.

В соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CEB9FC3762817679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E2C458CEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 N 608, Минздрав России наделен полномочием давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Министерства, только в части оказания государственных услуг и управления государственным имуществом.

В этой связи нижеизложенное разъяснение отражает лишь мнение Департамента по поставленным вопросам.

В соответствии со [статьей 223](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CEB9FC3B60807679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED5E5C25CCEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) Трудового кодекса Российской Федерации работодателем организуются посты для оказания первой помощи, укомплектованные аптечками для оказания первой помощи. Состав аптечек для оказания первой помощи работникам установлен [приказом](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCB8F63A67837679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C55ACEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) Минздравсоцразвития России от 05.03.2011 N 169н "Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптечек для оказания первой помощи работникам" (далее - приказ Минздравсоцразвития России N 169н). Лекарственные средства в состав аптечек для оказания первой помощи работникам не входят.

В соответствии с пунктом 8.1.5.2 приложения к Европейскому [соглашению](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCBBF53365857679A74CB9E1F777CD7E594266F1ACD0FFC55BDBF1BD99z8U7K) о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) от 30.09.1957 на транспортной единице должно перевозиться снаряжение, требуемое в случае всех знаков опасности, в том числе жидкость для промывания глаз. При этом в качестве жидкости для промывания глаз должна использоваться вода.

[Правила](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCB0F73669807679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C55BCEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов, утвержденные приказом Минтруда России от 16.11.2015 N 873н, [Правила](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CEB9F73668827679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C55ACEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ, утвержденные приказом Минтруда России от 16.11.2015 N 835н, [Правила](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCB0F73261867679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C55ACEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) по охране труда при производстве цемента, утвержденные приказом Минтруда России от 16.11.2015 N 722н, [Правила](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CFB8F33168807679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C55ECEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) по охране труда при использовании отдельных видов химических веществ и материалов, утвержденные приказом Минтруда России от 19.04.2017 N 371н, [Правила](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CFB0F03266857679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C55BCEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) по охране труда на автомобильном транспорте, утвержденные приказом Минтруда России от 06.02.2018 N 59н, [Правила](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CEB9F03467877679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C55ACEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) по охране труда в сельском хозяйстве, утвержденные приказом Минтруда России от 25.02.2016 N 76н, принимались Минтрудом России без согласования с Минздравом России. В части организации оказания первой помощи, в том числе применения лекарственных средств для оказания первой помощи, указанные Правила противоречат Федеральному [закону](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CEB9F03264827679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E2C65CCEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 323-ФЗ), [приказу](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCBDF43561837679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C558CEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 N 477н "Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи" (далее - приказ Минздрава России N 477н) и [приказу](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCB8F63A67837679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C55ACEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) Минздравсоцразвития России N 169н. Лекарственные средства не должны входить в комплектацию поста для оказания первой помощи работникам.

[Статья 29](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CEB9F03264827679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E2C65CCEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) Федерального закона N 323-ФЗ устанавливает, что организация охраны здоровья граждан осуществляется в том числе путем организации оказания первой помощи, всех видов медицинской помощи. Термин "оказание первой доврачебной помощи", используемый в отдельных вышеперечисленных Правилах по охране труда, нелегитимен, так как противоречит Федеральному [закону](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CEB9F03264827679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E2C65CCEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) N 323-ФЗ. Такого вида помощи не существует. Вышеуказанные Правила по охране труда должны быть приведены в соответствие с действующим законодательством. До их приведения в соответствие в части организации оказания первой помощи необходимо руководствоваться Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CEB9F03264827679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E2C059CEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) N 323-ФЗ, [приказом](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCBDF43561837679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C558CEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) Минздравсоцразвития России N 477н, [приказом](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCB8F63A67837679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C55ACEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) Минздравсоцразвития России N 169н.

Согласно Правилам дорожного движения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 N 1090, запрещается эксплуатация транспортного средства без аптечки. Состав аптечки первой помощи (автомобильной) утвержден приказом Минздравмедпрома России от 20.08.1996 N 325 "Об утверждении состава и рекомендаций по применению аптечки первой помощи (автомобильной)". Не установлена обязанность дополнительно комплектовать транспортное средство аптечкой для оказания первой помощи работникам, состав которой утвержден [приказом](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCB8F63A67837679A74CB9E1F777CD7E594266F1ACD0FFC55BDBF1BD99z8U7K) Минздравсоцразвития России N 169н.

В соответствии с [приложением N 1](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCBDF43561837679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C558CEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) к приказу Минздравсоцразвития России N 477н, первая помощь оказывается при следующих состояниях: отсутствие сознания, остановка дыхания и кровообращения, наружные кровотечения, инородные тела верхних дыхательных путей, травмы различных областей тела, ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения, отморожения и другие эффекты воздействия низких температур и отравления.

[Приложение N 2](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCBDF43561837679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C65ECEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) к приказу Минздравсоцразвития России N 477н устанавливает перечень мероприятий по оказанию первой помощи, а именно: 1) мероприятия по оценке обстановки и обеспечению безопасных условий для оказания первой помощи; 2) вызов скорой медицинской помощи, других специальных служб, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом; 3) определение наличия сознания у пострадавшего; 4) мероприятия по восстановлению проходимости дыхательных путей и определению признаков жизни у пострадавшего; 5) мероприятия по проведению сердечно-легочной реанимации до появления признаков жизни; 6) мероприятия по поддержанию проходимости дыхательных путей; 7) мероприятия по обзорному осмотру пострадавшего и временной остановке наружного кровотечения; 8) мероприятия по подробному осмотру пострадавшего в целях выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью, и по оказанию первой помощи в случае выявления указанных состояний; 9) придание пострадавшему оптимального положения тела; 10) контроль состояния пострадавшего (сознание, дыхание, кровообращение) и оказание психологической поддержки; 11) передача пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи, другим специальным службам, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом. Вышеуказанный [перечень](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CCBDF43561837679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E1C65ECEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) мероприятий предусматривает равный объем оказания первой помощи для всех категорий участников оказания первой помощи. Однако существуют категории участников оказания первой помощи, которые могут и должны оказывать помощь пострадавшим в большем объеме, например, при воздействии специфических факторов риска, в условиях невозможности своевременного оказания медицинской помощи и др. При этом действующая редакция [ст. 31](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CEB9F03264827679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E2C059CEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) Федерального закона N 323-ФЗ не предусматривает в рамках полномочий Минздрава России возможность расширения объема первой помощи для участников оказания первой помощи, которые сталкиваются с необходимостью оказания первой помощи в большем объеме.

В настоящий момент ведется работа над внесением изменений и дополнений в [статью 31](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CEB9F03264827679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E2C059CEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". Законопроект предусматривает расширение объема первой помощи для заинтересованных категорий участников оказания первой помощи. В перспективе это позволит, в том числе, применять необходимые лекарственные препараты для сохранения жизни и здоровья работников в условиях труднодоступных районов. При этом работниками могут применяться необходимые лекарственные средства, назначенные врачом для личного пользования.

"[ГОСТ 12.0.004-2015](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CFB9F13265817679A74CB9E1F777CD7E594266F1ACD0FFC55BDBF1BD99z8U7K). Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения", утвержденный Приказом Росстандарта от 09.06.2016 N 600, содержит [раздел 12](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CFB9F13265817679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E2C45ECEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) "Обучение безопасности труда в виде специального обучения приемам оказания первой помощи пострадавшим" и приложение "Б" "[Программа Б.3](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CFB9F13265817679A74CB9E1F777CD7E4B423EFDAED7E4C358CEA7ECDCDA870904928CDC16BA15C8z4U9K) - Примерная программа обучения приемам оказания первой помощи пострадавшим". Эти разделы были разработаны и утверждены без участия Минздрава России, Минобрнауки России и Минтруда России и по большому числу пунктов не соответствуют действующему российскому законодательству в области первой помощи, а также современным требованиям по оказанию первой помощи. В связи с этим "[ГОСТ 12.0.004-2015](consultantplus://offline/ref=10BD9B45F194ACC4245092FECF579CC6CFB9F13265817679A74CB9E1F777CD7E594266F1ACD0FFC55BDBF1BD99z8U7K). Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения" не может применяться работодателем для разработки локальных правовых актов, регламентирующих обучение правилам оказания первой помощи в организации.

Заместитель директора

Департамента

Н.С.МАРКАРЯН